

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.107/2002 privind înființarea Administrației Naționale „Apele Române”

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.107/2002 privind înființarea Administrației Naționale „Apele Române”, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.227 din 23.11.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea anexei nr.4 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.107/2002 privind înființarea Administrației Naționale „Apele Române”, aprobată cu modificări prin Legea nr.404/2003, cu modificările și completările ulterioare, urmărindu-se restructurarea sistemului de contribuții, plăți, bonificații, tarife și penalități specifice activității de gospodărire a resurselor de apă, pe coordonatele consolidării legislației naționale de profil, din perspectiva necesității de implementare a cadrului legal armonizat în domeniul apelor, aliniat normelor și exigențelor europene incidente în materie, în contextul îndeplinirii obligațiilor asumate de România, derivate din calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene.

2. Din punct de vedere al dreptului european, prezentul demers normativ, *fără a-și propune transpunerea vreunui act juridic european*, cade, *de-o manieră generală*, sub incidența reglementărilor europene

statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate *Politicii europene a mediului*, integrate **segmentului legislației europene - Dispoziții generale și programe**, în sectorul - **Protecția și gestionarea apelor**.

În raport de obiectul specific de reglementare, la nivelul dreptului european derivat prezintă incidență directă **dispozițiile Directivei nr.2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei**, act european relevant în domeniu, ale cărui prevederi au fost transpuse deja, cu caracter integral, la nivelul legislației naționale de profil, concomitent adoptării Legii nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare, în virtutea obligațiilor asumate de România, în contextul procesului de armonizare legislativă, potrivit **Tratatului de aderare la Uniunea Europeană**, ratificat prin **Legea nr.157/2005**.

Totodată, menționăm că, pe *coordonatele preluării integrale și corecte a normelor europene integrate* prevederilor Directivei nr.2000/60/CE, s-a înscris demersul normativ concretizat prin adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2010 *privind modificarea și completarea Legii apelor nr.107/1996*, menit a înlătura carențele sesizate anterior de către Comisia Europeană în privința *transpunerii neconforme a acestor norme juridice ale actului european* - o reglementare care s-a dovedit pe deplin justificată și extrem de necesară, în absența căreia, statul român ar putea suporta sancțiunile prevăzute de **Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)**, parte integrantă a **Tratatului de la Lisabona**, potrivit procedurii de *infringement*.

Mai mult decât atât, precizăm că, într-un plan subsecvent, prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2010, concomitent *înlăturării deficiențelor inițiale ale transpunerii prevederilor Directivei nr.2000/60/CE*, din perspectiva unei abordări integrate din punct de vedere calitativ și cantitativ al managementului apelor ce atinge inclusiv *problematica restructurării sistemului de contribuții specifice de gospodărire a apelor*, au reușit să asigure totodată, și preluarea, cu caracter parțial, a dispozițiilor Directivei nr.2007/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2007 privind *evaluarea și gestionarea riscurilor de inundații*, prin promovarea unor măsuri specifice, precum: *realizarea evaluărilor preliminare a riscurilor, identificarea arealelor cu risc, realizarea de hărți de hazard, elaborarea planurilor de managementului ale riscurilor*,

coordonate pentru districtele de bazine hidrografice care se află pe teritoriul României etc.

Ulterior, așa după cum se arată și de către inițiator în cuprinsul Notei de fundamentare, **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.3/2010**, a fost **aprobată cu modificări și completări** prin **Legea nr.146/2010**, în al cărei art.II¹ se stipulează că **„sistemul de contribuții, plăți, bonificații, tarife și penalități specifice activității de gospodărire a resurselor de apă stabilit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.107/2002 privind înființarea Administrației Naționale „Apele Române”, aprobată cu modificări prin Legea nr.404/2003, cu modificările și completările ulterioare, se modifică în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a legii de aprobare a prezentei ordonanțe**”, precum și faptul că **„în același termen, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității publice centrale din domeniul apelor, se actualizează cuantumul contribuțiilor, plăților, bonificațiilor, tarifelor și penalităților specifice activității de gospodărire a resurselor de apă”**.

Or, perspectiva aplicării efective a unor asemenea prevederi legale, ceea ce se traduce prin stabilirea unor condiții legale eficace, apte să asigure implicit **implementarea legislației naționale armonizate cu prevederile Directivei nr.2000/60/CE**, impune promovarea unui demers distinct, precum este cel de față, ce vizează, prin excelență, **modificarea anexei nr.4 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.107/2002**, cu atât mai mult cu cât, așa cum arată și inițiatorul proiectului, eventuale întârzieri ale adoptării sale, se pot repercuta asupra **procesului de absorbție a fondurilor europene necesare realizării lucrărilor de gospodărire a apelor cu rol de apărare împotriva inundațiilor și de reducere a eroziunii costiere**, în consonanță cu normele și obiectivele **Politicii de mediu a Uniunii Europene**.

În concluzie, măsurile propuse se înscriu pe **linia îmbunătățirii cadrului legislativ rezervat protecției și gestionării apelor**, fiind conforme cerințelor și principiilor generale ale prevederilor **Directivei nr.2000/60/CE**.

3. Întrucât intervenția legislativă vizează numai modificarea anexei nr.4 a actului normativ de bază și înlocuirea acesteia, pentru o redactare în acord cu normele de tehnică legislativă, se impune ca titlul să debuteze, astfel: **„Ordonanță de urgență pentru modificarea anexei nr.4 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.107/2002...”**.

4. La **preambul, primul alineat**, având în vedere că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.107/2002 a fost aprobată cu modificări prin Legea nr.404/2003, pentru o informare completă, este necesară inserarea expresiei **„aprobată cu modificări prin Legea nr.404/2003”**, antepusă sintagmei „cu modificările și completările ulterioare”.

Totodată, pentru un spor de rigoare normativă, propunem înlocuirea expresiei „de la intrarea în vigoare a art.II¹ alin.(1)” cu expresia „de la **data intrării** în vigoare a art.II¹ alin.(1)”.

La **al patrulea alineat**, având în vedere prevederile art.II¹ alin.(1) din Legea nr.146/2010 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2010 pentru modificarea și completarea Legii apelor nr.107/1996, și faptul că trimiterea din text nu este redactată potrivit normelor de tehnică legislativă, se impune ca textul să debuteze, astfel:

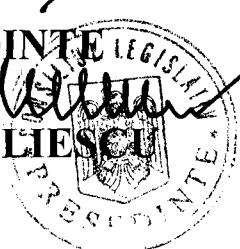
„pentru restructurarea sistemului de contribuții, plăți, bonificații, tarife și penalități specifice activității de gospodărire a resurselor de apă potrivit dispozițiilor Directivei nr.2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei, ...”.

5. La **articolul unic**, pentru considerente de ordin normativ, finalul textului trebuie redactat, astfel: „...se modifică și se **înlocuiește cu anexa** la prezenta ordonanță de urgență”.

6. La **pct.I lit.A subpunctul A.1. din anexă**, pentru o exprimare corectă, propunem înlocuirea expresiei „Din suprafață”, din debutul textului, cu expresia „**De suprafață**”.

Totodată, precizăm că, potrivit prevederilor art.38 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, nu este permisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor, acestea urmând a fi înlocuite cu virgule.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr.1381/24.11.2010

O.U.G. nr. 107/2002

M. Of. nr. 691/20 sep. 2002

Ordonanță de urgență privind înființarea Administrației Naționale "Apele Române"

aprobată cu modificări prin

L. nr. 404/2003

M. Of. nr. 713/13 oct. 2003

- 1 modificări prin L. nr. 404/2003 M. Of. nr. 713/13 oct. 2003
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale "Apele Române"

modifică art. 1 alin. (3), art.2 alin. (4), art.3 alin. (2) lit. k), art.3 alin. (3), art.5 alin. (2), art.8 alin. (1), art.9 alin. (2), art.12 pct.1, anexele nr. 4, 5, 6 și 7; abrogă anexa nr. 1

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 73/2005 M. Of. nr. 607/13 iul. 2005
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale "Apele Române"
 aprobată cu modificări prin L. nr. 400/2005 M. Of. nr. 19/10 ian. 2006

*modifică art. 1 alin. (1)-(4), art.2 alin. (1) - (3), art.3, art.4, art.5, art.7, art.8, art.9, art.10;
 introduce alin. (4_1) la art.1, art.3_1 ;
 abrogă art.11, 12 și 13;
 înlocuiește anexele nr. 2 - 8*

- 3 rectificare M. Of. nr. 822/12 sep. 2005
 RECTIFICARE

anexa nr. 2

- 4 modificări prin L. nr. 400/2005 M. Of. nr. 19/10 ian. 2006
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 73/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale "Apele Române"

*modifică art. 1 alin. (2), art. 2, art. 4 alin. (1), art. 5;
 înlocuiește anexele nr. 1-7*

- 5 modificări prin H.G. nr. 803/2008 M. Of. nr. 596/11 aug. 2008
 Hotărâre privind reactualizarea cuantumului contribuțiilor specifice de gospodărire a resurselor de apă, a tarifelor și a penalităților

actualizează cuantumul contribuțiilor specifice prevăzute în anexele nr. 5, 6 și 7

- 6 modificări prin O.U.G. nr. 3/2010 M. Of. nr. 114/19 feb. 2010
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii apelor nr. 107/1996
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 146/2010 M. Of. nr. 497/19 iul. 2010

înlocuiește, în tot cuprinsul ordonanței de urgență, sintagma "direcții de apă" cu sintagma "administrații bazinale de apă"

- 7 modificări prin H.G. nr. 328/2010 M. Of. nr. 279/29 apr. 2010
 Hotărâre privind reactualizarea cuantumului contribuțiilor specifice de gospodărire a resurselor de apă, a tarifelor și a penalităților cu indicele de inflație

reactualizează cuantumul contribuțiilor prevăzute în anexele nr. 5, 6 și 7

- 8 modificări prin L. nr. 108/2010 M. Of. nr. 378/8 iun. 2010
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 86/2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căi navigabile

modifică anexele nr. 5 și 6

- 9 modificări prin L. nr. 146/2010 M. Of. nr. 497/19 iul. 2010
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2010 pentru modificarea și completarea Legii apelor nr. 107/1996

aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 3/2010

O.U.G. nr. 3/2010

M. Of. nr. 114/19 feb. 2010

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii apelor nr. 107/1996

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 146/2010

M. Of. nr. 497/19 iul. 2010

1 modificări prin L. nr. 146/2010 M. Of. nr. 497/19 iul. 2010

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2010 pentru modificarea și completarea Legii apelor nr. 107/1996

modifică art. I pct. 53;

introduce pct. 41_1 la art. I, art. II_1 și II_2

2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 146/2010 M. Of. nr. 497/19 iul. 2010

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2010 pentru modificarea și completarea Legii apelor nr. 107/1996